



AGENȚIA NAȚIONALĂ A FUNCȚIONARIILOR PUBLICI

Bd. Mircea Vodă, nr. 44
tronsoanel III, sector 3
București, cod poștal 030669

tel: 0374 112 741
0374 112 714
Fax: 021 312 44 04
www.anfp.gov.ro

Biroul permanent al Senatului

574 / 8.12.2025

Domnului Mario - Ovidiu Oprea
Secretar general, Senatul României

Nr. 43623 / 02.12.2025

Biroul permanent al Senatului

Bp. 576 / 12 decembrie 2025

Stimate domnule secretar general,

Ca urmare a adresei Senatului României nr. XXXV/6419/17.11.2025, înregistrată la Agenția Națională a Funcționarilor Publici cu nr. 43623/24.11.2025, prin care se solicită comunicarea unui punct de vedere cu privire la propunerea legislativă pentru completarea art. 30 din Legea nr. 53/2003 Codul muncii (b586/12.11.2025), transmisă în copie, în raport de dispozițiile art. 401 alin. (1) lit. c) și f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, vă comunicăm următoarele:

Raportat la dispozițiile legale indicate, Agenția formulează puncte de vedere cu privire la proiectele de acte normative privind funcția publică și funcționarii publici și colaborează cu instituțiile publice cu atribuții în domeniul politicilor salariale și fiscal-bugetare, în vederea elaborării cadrului normativ privind salarizarea funcționarilor publici.

Prin proiectul de lege analizat se propune completarea art. 30 din Codul muncii cu un nou alineat, alin. (5), cu următorul cuprins: „(5) Cu ocazia înscrierii la concurs sau examen, instituția sau autoritatea publică angajatoare are obligația de a verifica autenticitatea diplomelor de studiu, a echivalărilor naționale pentru studiile absolvite în străinătate și a altor înregistrări care atestă nivelul de studii al candidatului. Autenticitatea se certifică exclusiv de către Ministerul Educației și Cercetării.”.

Textul analizat face referire la verificarea autenticității documentelor de studii menționate de către instituția sau autoritatea publică angajatoare, pe de o parte, dar și la faptul că autenticitatea se certifică exclusiv de către Ministerul Educației și Cercetării.

Cu privire la procedura de „verificare a autenticității”, supunem atenției faptul că aceasta constă în operațiunea de confirmare de către instituția angajatoare a faptului că un document de studii depus de candidat este veridic, respectiv că a fost emis de o unitate de învățământ acreditată, în condițiile legii.

Această operațiune se circumscrie obligației generale a angajatorului instituție/autoritate publică de a controla îndeplinirea condițiilor de participare la concurs, conform legislației în vigoare, și se realizează prin analizarea elementelor de autenticitate ale documentului (ex: ștampilă, semnătură, timbru sec, timbru, etc.) sau, după caz, în situațiile în care există suspiciuni, verificarea se poate realiza direct la emitent (unitatea de învățământ), prin solicitarea unei confirmări cu privire la existența și validitatea actului de studii. De regulă, documentația privind studiile nu ridică probleme în ceea ce privește verificarea autenticității, situațiile în care candidații prezintă

documente neautentice fiind unele excepționale și, de cele mai multe ori, identificabile de către comisia care verifică eligibilitatea candidatului.

În ceea ce privește noțiunea de „certificare a autenticității” folosită în propunerea de completare a art. 30 din Codul muncii, aceasta reprezintă o procedură formală prin care o autoritate centrală recunoaște autenticitatea unui document, iar, în ceea ce privește actele de studii, această competență aparține exclusiv Ministerului Educației și Cercetării, prin Centrul Național de Recunoaștere și Echivalare a Diplomelor (CNRED), care funcționează ca direcție în cadrul ministerului.

Potrivit Metodologiei de recunoaștere și echivalare a actelor de studii universitare de scurtă durată, licență, masterat sau postuniversitare eliberate de instituții acreditate de învățământ superior din străinătate aprobată prin Ordinul ministrului educației nr. 5508/2024, cu modificările și completările ulterioare, CNRED are ca atribuții principale, între altele; recunoașterea și echivalarea actelor de studii obținute în străinătate, atât pentru continuarea studiilor, cât și pentru accesul pe piața muncii sau exercitarea profesiilor reglementate, prin recunoaștere automată pentru diplomele emise în România și în celelalte state ale Uniunii Europene (UE), ale Spațiului Economic European și în Confederația Elvețiană și de către universități de prestigiu din state terțe, prevăzute în Lista universităților de prestigiu din alte state, aprobată prin ordin al ministrului educației.

În ceea ce privește punctul de vedere al Agenției Naționale a Funcționarilor Publici referitor la propunerea legislativă supusă analizei, apreciem inițiativa de prevenire a situațiilor în care candidații la concursuri/examene organizate pentru ocuparea unor posturi în sistemul public folosesc documente de studii neautentice. Cu toate acestea, luând în considerare aspectele anterior menționate, apreciem că forma propusă pentru completarea art. 30 din legea nr. 53/2003 Codul muncii ridică o serie de probleme practice și de claritate legislativă. Una dintre acestea este confuzia între verificarea și certificarea autenticității documentelor de studii.

Astfel, instituțiile sau autoritățile publice pot verifica autenticitatea prin solicitări adresate emitentului, dar nu pot certifica validitatea documentelor.

Textul propune în același alineat obligația de verificare a angajatorului și menționarea faptului că certificarea se face exclusiv de către Ministerul Educației și Cercetării, ceea ce poate induce ambiguitate privind procedura concretă.

Pe de altă parte, propunerea legislativă, contrar celor susținute prin expunerea de motive, ar avea un impact instituțional semnificativ, deoarece instituțiile publice ar fi obligate să inițieze, pentru fiecare candidat, proceduri de verificare prealabilă (ex ante) a tuturor diplomelor, ceea ce ar genera întârzieri semnificative în derularea concursurilor/examenelor sau imposibilitatea încadrării în termenele legale de verificare a eligibilității candidaților. Supunem atenției în acest context faptul că, în conformitate cu dispozițiile anexei nr. 10 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019, cu modificările și completările ulterioare, în procedura de verificare a eligibilității în cadrul etapei de recrutare a concursului național, pentru ocuparea funcțiilor publice instituțiile publice centrale și teritoriale, încărcarea documentelor necesare pentru înscrierea la etapa de recrutare se face în platforma informatică de concurs - soluție IT care cuprinde funcționalități necesare organizării și desfășurării concursului de ocupare a unei funcții publice vacante și la care accesul este permis numai pe baza unui cont de utilizator creat individual. Pentru concursurile organizate la instituțiile publice locale, aceste măsuri se vor aplica începând cu data de 01.01.2027.

Nu în ultimul rând, se identifică lipsa corelării cu legislația specială în domeniul educației, având în vedere faptul că, pentru studiile din străinătate, procedura de echivalare și recunoaștere este deja reglementată și exclusiv în competența Ministerului

Educației și Cercetării (prin CNRED), astfel că certificarea autenticității, în aceste cazuri, nu este necesară, întrucât instituția angajatoare nu poate substitui sau repeta procedura de recunoaștere.

Pentru toate considerentele anterior expuse, apreciem necesară reformularea textului normativ supus analizei, printr-o redare mai clară a noțiunilor și operațiunilor ce se doresc a fi reglementate, astfel încât textul normativ să distingă clar între obligația instituției angajatoare de a verifica veridicitatea documentelor de studii și competența Ministerului Educației și Cercetării de a certifica autenticitatea acestora.

În concluzie, apreciem că propunerea legislativă necesită reformulare, astfel încât să fie evitată suprapunerea de competențe între instituțiile publice angajatoare și minister, pe de o parte, iar, pe de altă parte, să delimiteze clar procedura de verificare (la nivelul angajatorului) de procedura de certificare (exclusiv la nivelul ministerului), toate acestea cu condiția de a nu fi afectată desfășurarea fluentă a concursurilor pentru ocuparea funcțiilor publice.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

Vasile - Felix COZMA

Inregistrat cu: 43623 / 02.12.2025,
Semnat de: Vasile-Felix Cozma

Data: 02.12.2025 11:43:31
Dispozitiv: DELL3080-30197